



2020

**TAXER LE TABAC POUR FINANCER LES PROGRAMMES DE SANTE
COMME LA LUTTE CONTRE LE TABAC, LES MNT ET LA CMU EN
COLLABORATION AVEC LA COALITION TAXAWU SANTE**



RAPPORT FINAL



« L'évaluation du coût de l'action » sur la mise en œuvre de la CCLAT et le renforcement des capacités de plaidoyer budgétaire dans la Région AFRO (région africaine) de l'Organisation mondiale de la Santé (OMS)

INTRODUCTION

Composée de la LISTAB, du CICODEV, du CRES et du PNLT, la Coalition Taxawu Santé a été créée pour renforcer la lutte contre le tabagisme et l'amélioration de la santé de la population Sénégalaise. Le Plaidoyer budgétaire pour le renforcement des ressources financières, techniques et humaines de la coalition demeure l'axe principal de ses activités. Appuyée par son partenaire technique et financier ATCA, la coalition mène le plaidoyer afin de mobiliser les ressources nécessaires pour gérer efficacement la lutte contre le tabagisme en posant le débat sur la taxation des produits du tabac, l'augmentation des crédits budgétaires alloués par le gouvernement et le renforcement des capacités des acteurs de la société civile dans la maîtrise des prises de décisions relatives aux dépenses en matière de santé. Parallèlement à ces activités, des progrès ont été notés dans le cadre de la surveillance de l'industrie Tabac avec la mise en place de l'équipe TIM et l'amélioration de ses outils de travail.

C'est dans cette perspective que diverses activités ont été déroulées en 2020 afin de garantir le niveau de ressources nécessaires pour gérer efficacement la lutte contre le tabac.

I. CONTEXTE DU PROJET

Les programmes de lutte antitabac au Sénégal sont largement sous-financés malgré le coût relativement faible de la mise en œuvre d'interventions de lutte antitabac au niveau de la population. La société civile est confrontée à des difficultés pour lever des fonds malgré le nombre insuffisant de partenaires et de ressources de plus en plus limitées. Les plans budgétaires déjà existants sont insuffisants dans ce domaine en raison de la faiblesse de mobilisation du plaidoyer budgétaire. C'est dans ce contexte que la LISTAB à travers la Coalition Taxawu Santé a bénéficié d'une subvention de son partenaire ATCA durant l'année 2020 en vue de mettre en œuvre un programme de plaidoyer budgétaire comme moyen de mobilisation des ressources au niveau national pour financer la lutte antitabac au lieu de suivre la philanthropie internationale existante. La stratégie consiste à relever suffisamment les taxes sur le tabac grâce à une politique fiscale bien conçue et administrée pour appuyer les activités de lutte contre le tabagisme et la promotion de la santé. L'objectif est de constituer un fond spécial où les ressources issues de la taxation seront logées pour augmenter, garantir et pérenniser leur utilisation.

II. LES REALISATIONS DES ACTIVITES EN COLLABORATION AVEC LA COALITION TAXAWU SANTE

OBJECTIFS	ACTIVITES	ACTIVITES REMPLACEES A CAUSE DE LA COVID	LES PARTENAIRES IMPLIQUES	LES RESULTATS ET IMPACTS OBTENUS GRACE AU PROJET	MOYEN DE VERIFICATION
1.0 Renforcer les capacités des acteurs de la société civile à comprendre comment les décisions relatives aux dépenses en matière de santé sont prises	L'installation des membres du comité de pilotage		LISTAB CICODEV CRES PNLT	L'installation des membres du comité de pilotage a permis de mobiliser tous les acteurs autour de l'essentiel avec un engagement fort pour une réussite dans le projet. Les objectifs étaient entre autre : -Préparer des MoUs avec les partenaires et les signé -Nommer les membres du groupe de travail technique - Plans de travail finaux développés	Liste des participants Rapports et compte rendus
	Réunion de préparation pour le lancement du projet avec les partenaires clés		CICODEV CRES MSAS LISTAB	Plusieurs rencontres sont tenues avec les partenaires concernés pour les besoins des préparatifs du lancement. L'objectif était d'Examiner les livrables individuels des partenaires et de trouver les bonnes stratégies.	Rapport de la réunion
	Réunion de validation des messages clés et le choix des types de supports appropriés, poursuite de la		LISTAB CICODEV CRES	Ces réunions permettent de regrouper l'ensemble des acteurs autour d'une table et partager les différentes expériences afin de sélectionner les bons messages pour les supports appropriés	Rapport de la réunion Liste messages validés
	Cérémonie de lancement du projet	Confection outils de communication (brochures, teeshirts et bannière pub)	LISTAB CICODEV CRES MSAS PNLT	Le lancement du projet n'a pas eu lieu pour les raisons de la Covid ; mais les outils ont été utilisé dans le cadre de la campagne dans les différentes activités du programme pour avoir l'attention du gouvernement et du grand public sur les objectifs du programme de taxation du tabac pour financer la santé	Bon de commande Facture définitive Outils disponibles
	Réunion de validation d'une étude sur les couts de mise en œuvre de la lutte antitabac		LISTAB CICODEV CRES	Liste des remarques et questions pour adapter l'étude au contexte national	L'étude sur les couts de mise en œuvre menée par ACS est adaptée au contexte de la lutte antitabac au Sénégal
	Réunion mensuelle avec le comité de pilotage		LISTAB CICODEV CRES	Les réunions mensuelles avec les membres du comité de pilotage ont permis de suivre : - L'état d'avancement du projet - les obstacles et actions pour les surmonter	Compte rendu et plans d'action des partenaires
	Atelier de partage et de démultiplication de la formation reçue des partenaires avec les acteurs de la lutte contre le tabac et des membres du comité national		MOS Ministère des finances Les leaders	L'objectif de l'atelier était de renforcer la capacité des acteurs de la société civile dans la maîtrise de la prise des décisions relatives aux dépenses en matière de santé; de mener des	Rapport de l'atelier

			d'opinions Assemblée nationale	campagnes de sensibilisation visant à augmenter les crédits budgétaires alloués aux plans et aux programmes de lutte antitabac.	
	Atelier de formation avec les journalistes clés sur le plaidoyer budgétaire	Insertion publicitaire en ligne avec SENEWEB	LISTAB CICODEV AJSP CRES	Une campagne médiatique a été lancée dans un site en ligne très suivie au Sénégal par les décideurs (Seneweb) qui a duré 7 jours pour attirer l'attention des populations sur le plaidoyer budgétaire	Visuel pour insertion facture définitive
2.0 Développer et mener des activités de plaidoyer					
	Campagne Médiatique (conférences de presse, médias sociaux, dialogues avec les médias, talk-shows, messages ponctuels, entretiens individuels)		LISTAB CICODEV CRES AJSP	Plusieurs émissions radios et télé ont été organisées (<i>5 émissions radios, 4 émissions à la télé et plusieurs interview et communiqués</i>). il s'agit d'une campagne médiatique qui a duré un mois avec un lancement médiatique pour annoncer la campagne. L'opinion nationale est informée du processus budgétaire et du financement de la lutte antitabac à l'occasion de la campagne.	Enregistrement émissions disponibles Listes des différentes émissions
	Des visites de plaidoyer ministère des finances, Ministère sante, Secrétariat Général du Gouvernement, Ministère du commerce	Atelier de partage et renforcement de capacité afin de trouver de nouvelles stratégies et approches avec de nouveaux partenaires comme la CMU	LISTAB CICODEV CRES MOS CMU MUTUELLE SANTE BAJENU GOKH SAGE FEMMES D'ETAT	L'ensemble des parties prenantes qui ont participé à l'atelier ont soutenu publiquement la campagne et se sont appropriés. Les décideurs et les principaux acteurs qui étaient présents ont plaidé en faveur du financement de la lutte antitabac en utilisant la fiscalité du tabac. Plusieurs propositions ont été faites et seront partagées avec les décideurs, leaders d'opinion etc..	Rapport atelier, liste de présence, photos, vidéos

1) Tenues de réunions de coordinations.

1- Réunion de Coordination tenue le 26 Février 2020 au PNLT (Programme National de Lutte Antitabac).

Cette réunion de coordination s'est tenue avec la participation de la coalition de la Listab, de CICODEV, du CRES et de FCA pour définir les termes de références et l'agenda de l'atelier de restitution sur le plaidoyer budgétaire destiné aux acteurs de la société civile, des autorités administratives et des partenaires. Cet atelier est prévu pour le 5 Mars 2020. Durant cette réunion, la coalition sous la présidence de Mr Mamadou M. Gaye, a travaillé sur les objectifs de l'atelier à savoir **l'utilisation des ressources fiscales provenant de la taxation sur le tabac pour le financement des programmes de santé au Sénégal**. L'objectif spécifique de l'atelier est de renforcer les capacités des acteurs de la société civile dans la maîtrise des critères et la prise de décisions relatives aux dépenses de santé et de mener une campagne de sensibilisation visant à augmenter les crédits budgétaires alloués à la lutte antitabac en 2021.

2- Réunion de Préparation tenue le 2 Mars 2020.

Le 2 Mars 2020 s'est tenue une réunion de préparation de l'atelier du 5 Mars sur le plaidoyer budgétaire et la conférence de presse prévue le 4 Mars dans les locaux du PNLT. Durant cette réunion les TDR (Termes de Références) et l'agenda ont été revus et discutés. Les invitations pour les participants à l'atelier du 5 Mars ont également été relancées.

3- Réunion de Préparation en ligne sur le plaidoyer budgétaire tenue le 18 Avril 2020.

Cette réunion en ligne a été organisée le 18 Avril 2020 par la coalition composée de la LISTAB, du PNLT (Programme National de Lutte Antitabac) du CRES (Consortium pour la Recherche Economique et Sociale), de la CICODEV (Institut Panafricain pour la Citoyenneté, les Consommateurs et le Développement) et de ATCA. L'objectif est de mener un plaidoyer pour l'utilisation des ressources fiscales provenant de la taxation sur le tabac pour le financement des programmes de santé au Sénégal et particulièrement la lutte contre le tabac, l'augmentation des crédits budgétaires alloués à la lutte antitabac en 2021 et le prélèvement de 2% sur la taxe du tabac pour financer la lutte antitabac.

L'objectif spécifique de cet atelier a été aussi de réfléchir sur les méthodes de finalisation d'un document de plaidoyer solide et clair pour diffuser le plaidoyer dans le contexte actuel du Covid 19.

4- Réunion de Coordination du Jeudi 25 Juin 2020.

La Coalition Taxawu Santé a tenu une réunion de coordination au siège de la LISTAB le Jeudi 25 Juin avec la représentante de son partenaire la FCA pour revoir ses activités dans le cadre de la Coalition Taxawu Santé. Cette activité avait pour but de :

- 1) Réviser les Activités restantes avec le partenaire
- 2) Planifier un chronogramme pour le trimestre prochain.

Les supports de communications (livrets, plaquettes, etc.), l'atelier de plaidoyer et les activités de communications ont été discutés pour voir les activités qui restent à réaliser ou remplacer. La médiatisation de toutes les activités de plaidoyer avec les journalistes auprès des autorités demeure essentielle à la place de l'atelier des journalistes. L'approche des communicateurs traditionnels dans les activités de plaidoyer avec les autorités du gouvernement a été suggérée ainsi que le ciblage d'émissions télévisées.

La lettre du Ministre de la santé au Ministre des Finances sur la taxation et le financement de la lutte antitabac a été présentée.

5- Rencontre entre la Coalition Taxawu Santé et la CMU (Couverture Maladie Universelle) le 24 Juillet 2020

La LISTAB a tenu une rencontre entre la Coalition Taxawu Santé et la CMU (Couverture Maladie Universelle) le 24 Juillet 2020 à la direction de la CMU. Cette coalition est constituée de la LISTAB, du CRES, de la CICODEV et du FCA.

L'objectif de cette rencontre a été de nouer un partenariat avec la structure de la CMU pour mieux mener le plaidoyer budgétaire pour l'augmentation des ressources financières et l'élaboration d'une meilleure clé de répartition des ressources financières à travers la taxation des produits du tabac. L'objectif spécifique de cette rencontre a été de travailler avec la CMU pour regrouper les acteurs à identifier les orientations stratégiques, les moyens et les ressources pour le plaidoyer budgétaire. A l'issue de cette rencontre une proposition d'élaborer une feuille de route pour les acteurs concernés a été dégagée. La CMU s'est engagée à soutenir la LISTAB et ses partenaires pour le plaidoyer budgétaire.

6- Réunion de Rencontre Préparatoire de la Coalition Taxawu Santé avec la CMU.

Cette rencontre s'est tenue le 17 Aout 2020 au siège de la CMU. Elle s'est déroulée en présence des membres du Secrétariat de la LISTAB, du PNLT, du partenaire technique d'ATCA et des membres de la CMU.

L'objectif de cette rencontre était de discuter sur la préparation et l'organisation d'un atelier de plaidoyer budgétaire pour une taxation des produits du tabac entre les membres de la Coalition Taxawu Santé, la CMU et toutes les parties prenantes ciblées. Cet atelier sera organisé pour réfléchir, identifier et adopter des stratégies et des orientations communes à long terme afin d'établir des clés de répartition des ressources provenant de la taxation des produits du tabac.

3) ATELIERS DE FORMATIONS ET AUTRES ACTIVITES

1- ATELIER DE RESTITUTION SUR LE PLAIDOYER BUDGETAIRE DESTINE AUX ACTEURS DE LA SOCIETE CIVILE, AUX AUTORITES ADMINISTRATIVES ET AUX PARTENAIRES.

Le 5 Mars 2020 à 10h.00 s'est tenu cet atelier à L'hôtel Le Djolof. Il a été organisé par la coalition Taxawu Santé composée de la LISTAB, CICODEV, CRES et ATCA.

L'objectif de l'atelier était de renforcer la capacité des acteurs de la société civile dans la maîtrise de la prise des décisions relatives aux dépenses en matière de santé ; de mener des campagnes de sensibilisation visant à augmenter les crédits budgétaires alloués aux plans et aux programmes de lutte antitabac.

Diverses communications ont été présentées sur, notamment : Le paysage actuel de la lutte antitabac ; la présentation sur le plaidoyer budgétaire par le PNLT ; la présentation sur le plaidoyer budgétaire par la LISTAB ; la présentation sur le processus budgétaire par le CERIF ; la présentation sur le costing par le CRES et la présentation sur le rôle de la société civile et du

gouvernement dans la stratégie de plaidoyer budgétaire pour une réussite de la lutte antitabac par la LISTAB.

2- L'ATELIER SUR LE PLAIDOYER BUDGETAIRE POUR LE PRELEVEMENT DE TAXES SUR LE TABAC AFIN DE FINANCER LES PROGRAMMES DE SANTE COMME LA CMU, LES MNT ET LA LUTTE CONTRE LE TABAC.

Cet atelier s'est déroulé le 1^{er} Octobre 2020 au SNEIPS (Service National de l'Education et de l'Information pour la Santé) à Dakar. Il a été organisé par les membres de la Coalition Taxawu Santé composée de la LISTAB, de la CICODEV,

du CRES et d'ATCA en collaboration avec la CMU (Couverture Maladie Universelle) et le MSAS (Ministère de la Santé et de l'Action sociale).

L'objectif général de l'atelier a été de renforcer les capacités des acteurs sur le plaidoyer budgétaire et engager la société civile à mener un plaidoyer pour taxer le tabac et ses produits dérivés afin de financer la lutte antitabac, les maladies non transmissibles et la Couverture Maladie Universelle (CMU).

Les objectifs spécifiques de l'atelier ont été de :

Renforcer les capacités des participants en matière de plaidoyer budgétaire ; Partager les expériences acquises en matière de taxations des produits autres que le tabac ; Plaider pour l'utilisation des ressources fiscales provenant de la taxe sur le tabac en créant un fond spécial pour la protection sociale.

3- VASTE CAMPAGNE MEDIATIQUE POUR MENER LE PLAIDOYER

Une vaste campagne de communication a été lancée durant un mois auprès des médias pour mener le plaidoyer au plus haut niveau afin de prélever des taxes pour financer les programmes de santé et la lutte contre le tabagisme. La coalition Taxawu santé a été très disponible pour investir les médias et porter le message au plus haut niveau. Nous avons aussi profité de la campagne Covid pour faire le lien entre le tabac et la covid19 en utilisant les déclarations de l'OMS pour partager avec les populations.

Communiqué de presse

Des communiqués de presse réguliers ont été diffusés à l'endroit de la presse. Ces communiqués ont l'objet de diffusion dans plusieurs médias (classiques, en ligne) pour informer les populations sur le programme et la campagne de plaidoyer.

Emissions radios et télévisions

Une autre émission radio a été produite le **4 Juin 2020** par notre partenaire Mme Fatou Diouf Gueye de la FCA. Son intervention s'est essentiellement axée sur le plaidoyer budgétaire pour renforcer la société civile et les programmes de lutte antitabac à travers la taxation pour le financement de la santé et la lutte contre le tabagisme.

le président de la LISTAB a réalisé une émission radio avec Afia FM à Dakar. Son intervention s'est essentiellement basée sur les dangers de l'usage des produits de tabac, facteur très aggravant dans le contexte de la COVID 19. Il a également profité de l'occasion pour lancer un appel aux autorités gouvernementales de mettre sur la table le projet de décret portant sur les débits de tabac.

L'émission Oxygène FM a été animée par M. Djibril Welle pour une continuation de la sensibilisation de la Journée Mondiale sans Tabac.

L'émission **LA TOTALE** qui se passe sur la ITV avait reçu M KANOUTE et Djibril WELE pendant presque 1 heure pour échanger avec le journaliste et les populations sur nos objectifs ainsi que la campagne de plaidoyer.

Il y a eu également l'émission **RFM Matin** qui est très suivie par les autorités a été aussi visité avec les mêmes objectifs. Ce qui nous a permis de revenir sur la loi antitabac et son niveau d'application sur le terrain mais également de rebondir sur la campagne de plaidoyer afin de financer les programmes de santé.

CONCLUSION ET RECOMMANDATION

A. Conclusion

Bien que le Sénégal possède l'une des lois antitabac les plus complètes d'Afrique de l'Ouest, il est cependant important de noter que les moyens techniques, humains et financiers mis à la disposition de la lutte antitabac demeure très faibles. Cette situation a poussé la société civile à travers la LISTAB à mener une stratégie de plaidoyer budgétaire pour renforcer et pérenniser les ressources à travers la taxation des produits du tabac et la création d'un fonds spécial pour le financement de la santé et la lutte antitabac. Il est aussi important que la société civile poursuive ses activités de surveillance pour empêcher l'ingérence de l'industrie du tabac dans la mise en œuvre de la loi et des politiques de santé. Le projet ATCA est venu dans ce contexte pour appuyer ces activités. Des activités de plaidoyer ont été menées vers certaines autorités du gouvernement et des acteurs de la société civile pour discuter et partager des informations sur le rôle essentiel de la taxation du tabac et l'importance de la mise en place d'un fonds spécial pour la lutte antitabac et l'amélioration de la santé. Ces ateliers ont généré des résultats significatifs en réunissant les représentants gouvernementaux et les acteurs de la société civile en vue de l'élaboration d'une politique de taxation progressive. Il demeure néanmoins que des cadres de concertations sectorielles doivent se poursuivre entre tous les acteurs pour la proposition d'une stratégie de taxation et une clé de répartition des ressources issues de la taxation.

B. RECOMMANDATIONS

Une synthèse de recommandations issues des différentes activités sont présentées dans cette partie afin de se projeter vers le futur et aller au-delà de nos objectifs. Ces recommandations sont

le fruit de plusieurs expériences dans plusieurs domaines partagés par l'ensemble des acteurs et parties prenantes qui nous ont accompagné dans le projet.

Il s'agit entre autres de :

1. Impliquer les collectivités territoriales et les badiènes NGOKH
2. Cibler et impliquer tous les acteurs concernés pour plus d'efficacité et d'impact
3. Exploiter d'autres niches de taxes comme les amendes et contraventions de l'art.26
4. Utiliser les ressources des sanctions à affecter à des programmes spécifiques
5. Réfléchir et proposer à l'Etat plusieurs types de taxes pour mobiliser des ressources comme la taxe de pollution de l'environnement
6. Trouver de nouvelles stratégies pour un plaidoyer de haut niveau en impliquant toutes les parties prenantes
7. Développer des thématiques axés sur la protection sociale et la santé pour élargir la base
8. Elargir la coalition en invitant d'autres organisations à nous rejoindre comme les sages femmes d'Etat, les Bajenou Gokh
9. Impliquer les leaders d'opinions et les chefs religieux dans la sensibilisation et le plaidoyer au plus haut niveau
10. Impliquer les médias classiques et mettre l'accent sur les réseaux sociaux pour amener les populations à soutenir l'initiative

ANNEXES

- Communiqué de presse
- Articles de presse
- Rapports ateliers
- PV reunions
- Rapport financiers
- Pièces justificatives
- Photos

Ligue Sénégalaise Contre le Tabac (LISTAB)

Une coalition d'organisations de la société civile en synergie pour lutter contre le tabagisme

Siege sociale : Front de Terre, Rue de la SENELEC à Dakar

Téléphone du Président : 77 631 6227 Téléphone du Secrétaire Exécutif : 77 384 9404

Web: www.listab-senegal.com Email: info@listab-senegal.com listabsecretariat@gmail.com
